



A TAO az EU rendszerében

Dr. Farkas Péter
egyetemi docens
MSTT EU szakbizottság
elnök

2017. szeptember 28.



2011

Az Európai Bizottság levele



EURÓPAI BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2011.11.09
C(2011)7287

Tárgy: SA.31722 (2011/N) számú állami támogatás – Magyarország
A magyar sportágazat támogatása adókedvezményt tartalmazó támogatási program révén

Tisztelt Miniszter Úr,

1. ÖSSZEGZÉS

- (1) **Örömmel értesítem**, hogy az Európai Bizottság megvizsgálta „*A magyar sportágazat támogatása adókedvezményt tartalmazó támogatási program révén*” elnevezésű intézkedést (a továbbiakban: a program), és úgy határozott, hogy **nem emel kifogást**, mivel a program részét képező állami támogatás összeegyeztethető az EUMSZ 107. cikke (3) bekezdésének c) pontjával.



107. cikk

(3) A belső piaccal összeegyeztethetőnek tekinthető:

- c) az egyes gazdasági tevékenységek vagy gazdasági területek fejlődését előmozdító támogatás, amennyiben az ilyen támogatás nem befolyásolja hátrányosan a kereskedelmi feltételeket a közös érdekekkel ellentétes mértékben;

A Szerződések – a jogra épülő, demokratikus együttműködés alapkövei



1952

Európai Szén- és Acélközösség

1958

Római Szerződések:

- Az Európai Gazdasági Közösséget létrehozó szerződés
- Az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződés (EURATOM)

1987

Egységes Európai Okmány: az egységes piac

1993

Szerződés az Európai Unióról – Maastricht

1999

Amszterdami Szerződés

2003

Nizzai Szerződés

2009

Lisszaboni Szerződés

Az EU legfontosabb intézményei



Európai Tanács
(csúcstalálkozó)

Európai Parlament

Miniszterek Tanácsa
(Az Európai Unió
Tanácsa)

Európai Bizottság

Bíróság

Számvevő-
szék

Gazdasági és Szociális
Bizottság

Régiók Bizottsága

Európai Beruházási Bank

Ügynökségek

Európai Központi Bank





ELSŐDLEGES JOGFORRÁSOK:

- **alapítószerződések és módosításaik**
- költségvetési szerződések
- csatlakozási szerződések

Ezeket minden tagállamnak ratifikálnia kell.

MÁSODLAGOS JOGFORRÁSOK: A KÖZÖSSÉGI JOGSZABÁLYOK

A másodlagos jogforrások a Szerződésben meghatározott célok és feladatok megvalósítását szolgáló jogi eszközök. Ezek azok, amelyek a közösségi intézmények jogalkotó tevékenysége nyomán születnek.

Fajtai:

1.) KÖTELEZŐ JOGSZABÁLYOK:

- rendelet
- irányelv
- határozat

2.) NEM KÖTELEZŐ JOGSZABÁLYOK:

- **ajánlás**
- vélemény

EGYÉB JOGFORRÁSOK: pl. nemzetközi egyezmények, **Európai Bíróság esetjoga** stb.



1974



A Nemzetközi Kerékpár Szövetség (UCI) 1973 óta hatályos szabályozása szerint a kerékpárosnak és motoros felfezetőjének a világbajnokságon azonos nemzetiségűnek kell lennie. Két holland motoros kísérő, Bruno Nils Olaf Walrave és Longinus Johannes Norbert Koch úgy ítélték meg, ez a szabályozás **sérti a négy alapszabadság egyikét, a szolgáltatás szabadságát.**

A Bíróság álláspontja szerint **a sport akkor esik a közösségi jog hatálya alá, ha gazdasági tevékenységnek tekinthető.** A kérdéses esetben gazdasági tevékenységről volt szó, hiszen szolgáltatásukért ellenszolgáltatást kaptak a motoros kísérők.

Az állampolgárságon alapuló bármely megkülönböztető bánásmód tilalma nemcsak a kormányzati intézkedések esetében érvényes, hanem a nem-kormányzati megegyezésekre (mint pl. a szövetségek alapszabályzata) is vonatkozik.

Ez alól **kivétel a nemzeti válogatott csapat összeállítása**, amikor kizárólagosan sportérdekek érvényesülnek, tehát mint olyan, semmiféle gazdasági tevékenységgel nincs kapcsolatban.

EU-s ifjúsági és sport szakpolitikák



EU Tanács: a Bizottság és
Tagállamok Youth Development
Programban a sport nevelési
céljairól

1999. dec. 17.

Nizzai Szerződés
A Sport Pedagógiai Értékeinek
Elfogadása

2003. febr. 1.

European Year of Education
Through Sport
A Sport Általi Nevelés Európai
Éve

2004. jan. 1.

Citizens of EU and Sport
Az első Eurobarometer

2004. nov. 8.

Az EU Fehér Könyve a Sportról

2007. júl. 11.

EU Ifjúsági Stratégia

2009. ápr. 27.

Lisszaboni Szerződés
Sport uniós kompetenciává
vált

2009. dec. 1.



Erasmus+ Ifjúsági
Képzési és
Sport Program

2014. jan. 1.



Maastrichti Szerződés
Ifjúságpolitika közösségi
kompetencia lett

1993. nov. 1.



2006



A sport fő aspektusa vitathatatlanul a sportot szabályozó testületek legitim autonómiája, és ezt a jellemzőt maga a Nizzai Nyilatkozat is elismerte.

Ez nem jelenti azt, hogy a sport a jog felett áll: inkább azt jelenti, hogy bizonyos területeken a sport szabályozójának önállóságát tiszteletben kell tartani. Sőt, ahol az általános jog alkalmazandó, a sport konkrét jellemzőit ott is el kell ismerni. Más szóval, csak azért, mert a sportnak gazdasági dimenziója van, ez még nem jelenti azt, hogy jogi szempontból ugyanúgy kell kezelni, mint bármely egyéb „üzletet”.

Ez az a pont, ahol a sport „specifikumáról” szóló vita kezdődik.



Az elemzés szerint a sport specifikuma három fő csoportba sorolható a szabályok és gyakorlatok szerint:

- (1) a versenyek rendszeressége és működése
(verseny- és játékszabályok, nemzeti csapatok összeállítása, piramis struktúra, átigazolási határidők, játékosok elengedése, csalások elleni harc.)
- (1) a sport integritása
(klubok tulajdonlása, játékosügynökök tevékenysége) és
- (1) a versenyek egyensúlya (bizonytalan kimenetel, pénzügyi kérdések).



A belga Sporting Charleroi labdarúgóklub marokkói játékosa, Abdelmajid Oulmers egy válogatott mérkőzésen szenvedett olyan súlyos sérülést, hogy 8 hónapig nem tudott játszani.

A sportklub a FIFA ellen indított pert, mert úgy vélte, hogy a szervezet kötelező és egyoldalú mérkőzés-naptára versenykorlátozást, illetve erőfölénnyel való visszaélést jelent. A klub az európai élcsapatokat akkor tömörítő G14-es szervezet által támogatva 860 millió euró kártérítést követelt a FIFA-tól egy belga bíróságon. Az ügy a Bíróság elé került, ahol is megegyezéssel zárult. Ebben kimondták, hogy a 2008-as Európa-bajnokságra játékosokat delegáló kluboknak az érintett szövetségek kötelesek voltak napidíjat fizetni.



2009



Sportra vonatkozó (165-ös cikk) helye: XII. CÍM OKTATÁS,
SZAKKÉPZÉS, IFJÚSÁG ÉS SPORT

(2) Az Unió fellépésének célja:

— a sport európai dimenzióinak fejlesztése a sportversenyek tisztaságának és nyitottságának, valamint a sport területén felelős szervezetek közötti együttműködésnek az előmozdítása, illetve a sportolók, köztük különösen a legfiatalabbak fizikai és szellemi épségének védelme révén.

(4) az Európai Parlament és a Tanács rendes jogalkotási eljárás keretében, a Gazdasági és Szociális Bizottsággal és a Régiók Bizottságával folytatott konzultációt követően ösztönző intézkedéseket fogad el, kizárva azonban a tagállamok törvényi, rendeleti és közigazgatási rendelkezéseinek bármilyen összehangolását;

— a Tanács a Bizottság javaslata alapján ajánlásokat fogad el.



Fenntartható finanszírozás

A fenntartható finanszírozás három fő aspektusból jelenik meg az uniós sportpolitikában. Egyrészt a sportfinanszírozást indirekt módon befolyásoló, más területeket érintő EU-s politikák (versenyjog, állam szerepe, ÁFA, stb.), másrészt a sport finanszírozására használható EU-s pénzügyi eszközök, harmadrészt pedig a tagállamok és sportszervezetek „jó gyakorlatainak” cseréje kapcsán.

Az Európai Unió tagállamaiban különféle finanszírozási formák jelennek meg, bizonyos elemek többnyire megtalálhatók. A finanszírozás több szinten jelenik meg, de az önkormányzati források a legjelentősebbek. Nem minden sportszervezet önfenntartó – állami forrásokra is szükség van. A szerencsejátékból történő támogatás is jellemző, ugyanakkor ezt szabályozni kell. Az adókedvezmények szintén elfogadott megoldásnak számítanak, ha közcélú szolgálnak. A saját bevételek közül a tagdíj a legjellemzőbb, de emellett a professzionális látványsportokban egyre jelentősebbek az üzleti jellegű bevételek is. Az *Előkészítő Intézkedések* egyik célja a sport különböző területeinek – különösen a ‘grassroots’ sport – finanszírozhatóságának feltérképezése volt, és 2011 óta ez a terület is szakértői csoporthoz (XG Sustainable Financing) tartozik.

Állami segítség/támogatás

Az állami segítségnyújtás alapvetően tiltott dolog az EU-ban, de létezik néhány, közérdekű célkitűzés, amelyek esetében elfogadott. Az állami segítségnyújtással összeférhető tevékenységek és területek köre folyamatosan változik és pontosításra szorul, de jelenleg elfogadottnak számít az infrastruktúra fejlesztése, folyamatban van az amatőr sport támogatásának elfogadtatása. Ha a támogatás üzleti szereplőt érint, ahhoz a Bizottság hozzájárulása szükséges, ilyen volt pl. TAO-sporttámogatás elfogadtatása is.



- A sportpolitika-formálás célja természetesen kettős: minél hatékonyabb és takarékosabb sportirányítás és egyszersmind minél jobb pozíció kivívása a sport számára a döntéshozatalban és a költségvetésben, amely sok esetben ellentmondást takarhat (Sam, 2005).
- A sportpolitika tartalmi céljai is kettősek: minél nagyobb részvétel biztosítása az állampolgároknak a szabadidősportban és minél eredményesebb szereplés az élsportban, amely megint csak ellentmondást jelenthet (Sam, 2009).
- A sportpolitika az ún. „kegyetlen problémák” (*wicked policy problems*) terepe, ahol versengő elképzelések jelennek meg a problémák forrásáról, és bizonytalan oksági kapcsolatokra (pl. érmek száma és nemzeti büszkeség összefüggései) és várható eredményekre (pl. utánpótlás-nevelési programok) kell alapozni a döntéseket (Sam, 2009).

Az európai sportpolitikák tipológiája (Henry, 2009)





- A Tanács határozata (2002. április 25.) a nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatos biztonságról <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:32002D0348:HU:NOT>
- A Tanács következtetései a sportról mint az aktív társadalmi befogadás eszközéről és ösztönzőjéről (2010. november 18.) <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2010:326:0005:0008:HU:PDF>
- EU Fizikai Aktivitás Irányelvek (2008)
http://ec.europa.eu/sport/library/documents/c1/eu-physical-activity-guidelines-2008_hu.pdf
- Európai Bizottság (2007): Fehér Könyv I. Függeléke
http://ec.europa.eu/sport/white-paper/swd-annex-i-sport-and-eu-competition-rules_en.htm
- Európai Bizottság (2010): A nők és férfiak közötti egyenlőségre vonatkozó stratégia (2010–2015)
http://europa.eu/legislation_summaries/employment_and_social_policy/equality_between_men_and_women/em0037_hu.htm



- Európai Bizottság (2010): Európai Fogytékosságügyi Stratégia (2010-2020) <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2010:0636:FIN:HU:PDF>
- European Agency for Fundamental Rights (2010): Racism, ethnic discrimination and exclusion of migrants and minorities in sport: The situation in the European Union. Summary Report http://ec.europa.eu/sport/documents/publications/tk3209201_en.pdf
- European Commission – Sport. http://ec.europa.eu/sport/index_en.htm
- GHK (2010) Study on Volunteering in the European Union. http://ec.europa.eu/sport/library/documents/f-studies/volunteering_final_report.pdf
- KEA European Affairs (2012) Match Fixing in Sport: A mapping of criminal law provisions in EU 27. http://ec.europa.eu/sport/news/documents/study-sports-fraud-final-version_en.pdf
- Faragó Dóra (2015): Sport általi nevelés az Európai Unió szakpolitikájában, TDK előadás, témavezető: Dr. Farkas Judit



Köszönöm a figyelmüket!

Dr. Farkas Péter

farkas.peter@tf.hu